

# Memoria sobre la situación socioeconómica de la Comunidad Autónoma de Extremadura

**Memoria de  
Actividades**

**03  
20**

  
**CES**

Consejo  
Económico y  
Social de  
Extremadura

© Consejo Económico y Social de Extremadura

I.S.B.N.: 84-933506-1-3

D.L.: BA-543-2004

Impresión y maquetación: INDUGRAFIC Artes Gráficas, Badajoz  
Tlf 924 24 07 00

## ÍNDICE

- PRÓLOGO
- MEMORIA SOBRE LA SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA 2003
- MEMORIA DE ACTIVIDADES. AÑO 2003

PRÓLOGO .....	9
---------------	---

## **MEMORIA SOBRE LA SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA 2003**

CONSIDERACIONES GENERALES.....	15
--------------------------------	----

### **CAPÍTULO 1: PANORAMA ECONÓMICO .....**

1.1 Economía internacional .....	21
1.2 Economía española .....	26
1.3 Economía regional .....	34
1.3.1 Evolución económica general.....	34
1.3.2 Actividad productiva.....	37
1.3.2.1 Sector primario.....	38
1.3.2.2 Sector secundario .....	40
1.3.2.3 Sector terciario.....	50
1.3.3 Demanda interna .....	62
1.3.4 Sector exterior .....	67
1.3.5 Precios, costes y productividad .....	74
1.3.5.1 Precios .....	74
1.3.5.2 Productividad y costes laborales .....	77
1.3.6 Rentas .....	80
1.3.7 Tejido empresarial.....	85
1.3.7.1 PYMES.....	85
1.3.7.2 Economía social.....	104
1.3.7.3 II Plan de Industria y Promoción Empresarial .....	115
1.3.8. Sector público .....	127
1.3.8.1. Gastos públicos.....	128
1.3.8.2. Ingresos públicos .....	142
1.3.8.3. Cuenta financiera del Presupuesto de Extremadura .....	150
1.3.8.4. Empresas públicas y mixtas de Extremadura.....	153
1.3.9 Convergencia nacional y europea .....	162

### **CAPÍTULO 2: MERCADO DE TRABAJO Y RELACIONES LABORALES .....**

2.1 Encuesta de Población Activa .....	173
2.2 Afiliación a la Seguridad Social .....	194
2.3 Desempleo registrado.....	196
2.4 Políticas activas de empleo .....	205
2.5 Protección Social al Desempleo.....	211
2.6 Plan de Empleo de Extremadura.....	213
2.7 Vías de entrada al mercado laboral .....	217
2.8 Vías de salida del mercado laboral .....	222
2.9 Negociación colectiva .....	223
2.10 Incrementos salariales.....	225
2.11 Conflictividad laboral.....	226
2.12 Siniestralidad laboral .....	234

CAPÍTULO 3: CALIDAD DE VIDA Y PROTECCIÓN SOCIAL .....	241
3.1 Población .....	243
3.1.1 Estructura .....	243
3.1.2 Distribución territorial .....	248
3.1.3 Flujos migratorios .....	250
3.2 Educación .....	260
3.2.1 Enseñanzas no universitarias .....	260
3.2.1.1 Alumnado extranjero .....	275
3.2.2 Enseñanzas universitarias .....	278
3.2.3 Sociedad de la Información .....	284
3.3 Sanidad .....	289
3.3.1 Panorama general .....	289
3.3.2 Recursos sanitarios .....	291
3.3.3 Estadísticas sanitarias .....	292
3.4 Consumo .....	305
3.4.1 Campañas y Sistema Arbitral de Consumo .....	305
3.4.2 Gasto Familiar y Consumo Alimentario .....	307
3.5 Vivienda .....	311
3.6 Medio natural .....	322
3.7 Infraestructuras .....	334
3.7.1 Inversiones en carreteras .....	334
3.7.2 Inversiones en infraestructuras ferroviarias .....	354
3.7.3 Inversiones en Aeropuertos .....	359
3.7.4 Infraestructuras Hidráulicas .....	360
3.8 Política social .....	369
3.8.1 Contexto normativo .....	369
3.8.2 Prestaciones sociales .....	376
3.8.3 Política social .....	384
3.8.3.1 De la Infancia y la Juventud .....	384
3.8.3.2 De la Mujer .....	408
3.8.3.3 De las Personas Mayores .....	417
3.8.3.4 De los Discapacitados .....	425
3.8.3.5 Actuación en materia de minorías étnicas .....	433
3.9 Cultura y ocio .....	440
3.9.1 Actividades culturales .....	440
3.9.2 Deportes .....	443
3.9.3 Medios de comunicación .....	446

## MEMORIA DE ACTIVIDADES 2003

1. El Consejo Económico y Social de Extremadura .....	479
2. Funciones .....	479
3. Composición del CES .....	480
4. Los Órganos del Consejo .....	482
a. Órganos Colegiados .....	482
b. Órganos Unipersonales .....	488
5. Actividad del Consejo Económico y Social de Extremadura .....	491
6. Nuevos Miembros en el CES de Extremadura .....	500
7. Relaciones Institucionales .....	501
8. Régimen de Personal del CES .....	503
9. Gestión Presupuestaria .....	503

## PRÓLOGO

Vuelve a ser un honor para mí como Presidente del Consejo Económico y Social de Extremadura, presentar un año más, y ya van doce, esta Memoria de Actividades del Consejo y la Memoria sobre la Situación Socioeconómica de la Comunidad Autónoma de Extremadura durante 2003.

Se trata, no sólo de un imperativo previsto en la Ley de creación de este órgano consultivo, y concretamente en su artículo 5, sino, antes bien, de un auténtico orgullo para esta Institución, poner a disposición de la sociedad extremeña los instrumentos que presentamos.

De un lado, la Memoria de actuaciones del CES extremeño pone de relieve una vez más, bajo el referente de la transparencia en la gestión, el firme convencimiento de cuantas instituciones están representadas en este Consejo, de que sólo mediante el conocimiento por los ciudadanos de la actividad de los organismos públicos, cumplen éstos adecuadamente con su función.

A este valor informativo de la Memoria, debe añadirse además, el compromiso adoptado por los miembros del CES de que éste órgano se convierta, no sólo en la voz de los agentes sociales en el proceso de elaboración de las leyes, sino en un foro privilegiado de estudio y observación de la realidad social y económica de nuestra Comunidad Autónoma. A ello ha de contribuir sin duda, la actividad más novedosa acometida durante 2003, la realización de informes y estudios a iniciativa propia sobre materias de interés y relevancia socioeconómica regional. Con este fin, se presentó el primero de estos estudios, el "Informe sobre la Inmigración en Extremadura", que gozó de una inmejorable acogida entre los sectores profesionales afectados, los estudiosos, las administraciones públicas, así como para cualquier ciudadano que quiera estar informado sobre los problemas de nuestra Región.

A éste, le seguirán sin duda otros estudios en una vía que, lejos de agotarse, merece la pena profundizar, dado el enorme éxito obtenido con la primera experiencia.

Junto con la Memoria institucional, se presenta en este mismo volumen, la ya clásica Memoria sobre la Situación Socioeconómica de la Comunidad Autónoma durante 2003.

Nos encontramos ante una herramienta de extraordinaria utilidad para un completo conocimiento de la realidad y de la evolución de los principales elementos de la economía y la sociedad extremeña.

Se trata de un trabajo serio y riguroso, y de un profundo análisis de la realidad social de nuestra región. Una vez más hemos de alabar el extraordinario trabajo de los técnicos de las organizaciones representadas en el Consejo que han realizado un encomiable trabajo de síntesis y acertada explicación de cuantas variables inciden en ese cuadro poliédrico que configura nuestra actual sociedad.

Siguiendo el esquema formal de años precedentes, podemos dividir la Memoria sobre la Situación Socioeconómica en tres grandes bloques, destinado el primero a realizar una acertada mirada sobre el marco económico en el que estamos inmersos, partiendo desde la coyuntura internacional y nacional, hasta los principales parámetros de la economía regional.

En un segundo bloque se acomete el estudio del mercado de trabajo y relaciones laborales en Extremadura, dedicándose el tercero a describir los avances más importantes en las diversas políticas públicas, sean sociales, sanitarias, educativas, culturales, o en campos tan dispares como las obras públicas o el consumo. Este bloque nos acerca, pues, a las políticas sociales desempeñadas por la administración, y en general al análisis de las condiciones de vida y bienestar social de que disfruta la Región, aportando datos sobre cuestiones tan relevantes como la salud, los servicios sociales, la protección del medio ambiente, las infraestructuras, la cultura o el deporte.

Como en años anteriores, quiero agradecer el esfuerzo continuo que demuestran tanto la Comisión de Desarrollo Regional, como los técnicos de las distintas organizaciones económicas y sociales representadas en el CES, coordinados por el Secretario General, en la elaboración de este trabajo y en superar cada año las cotas de calidad alcanzadas en años precedentes.

Sirva pues este trabajo que presento, como imagen fiel del compromiso del Consejo Económico y Social de Extremadura con el cumplimiento de su función consultiva y participativa en la vida social y económica de Extremadura en aras a un mayor conocimiento de nuestra realidad, en el convencimiento de que, así, ayudamos al progreso y al bienestar de los extremeños.

*Luis Plá Rubio*  
Presidente del CES de Extremadura

El Consejo Económico y Social de Extremadura, desea agradecer la labor desarrollada por el equipo coordinado por D. José Manuel Rodríguez Muñoz y formado por D.<sup>a</sup> Rosa Calvo Sotoca, D. Manuel García-Monge de Castro, D. Miguel Hernández Fernández, D.<sup>a</sup> Lidia Magro Palacios, D.<sup>a</sup> Consuelo Masa Gragera, D. Gabriel Molina Almendro, D. Francisco Jesús Rodríguez Corrales y D.<sup>a</sup> Remedios Sanguino Corbacho, por sus aportaciones, análisis y posterior redacción de la Memoria Socioeconómica del año 2003. Así mismo, quiere dejar constancia de su agradecimiento a todas aquellas personas que han colaborado en el documento final aportando ideas, datos y valoraciones que han enriquecido la presente Memoria.

Por último, agradecer también la intensa tarea de corrección y enumeración de tablas, cuadros y gráficos realizada desde los servicios administrativos de la Secretaría General del Consejo Económico y Social de Extremadura.



**MEMORIA SOBRE LA SITUACIÓN  
SOCIOECONÓMICA DE LA COMUNIDAD  
AUTÓNOMA DE EXTREMADURA 2003**

---



## **CONSIDERACIONES GENERALES A LA MEMORIA SOBRE LA SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA 2003**

Con base en el informe socioeconómico de la Comunidad extremeña del año 2003, el CES Extremadura destaca las siguientes consideraciones:

Para poder presentar la situación socioeconómica de la Comunidad Autónoma de Extremadura no podemos olvidar el panorama económico internacional, europeo y español teniendo en cuenta el contexto de globalización en el que las relaciones económicas son interdependientes.

El año 2003 se caracteriza por el inicio de la recuperación económica mundial fundada en la reactivación de algunas economías importantes como la estadounidense, la china y la de algunos países latinoamericanos. Sin embargo, en el ámbito europeo, en especial en la zona euro, esta recuperación apenas se percibió. La Unión Europea presenta debilidades en su economía con un crecimiento medio del PIB de 0,4%, y en su política con el aplazamiento de la ratificación de la Constitución Europea y el incumplimiento del Pacto de Estabilidad y Crecimiento por parte de Francia y Alemania, a pocos meses de la ampliación a 10 nuevos países.

La economía española ha obtenido buenos resultados, el crecimiento del PIB español supera en 2 puntos la media europea (2,4%). Pero ante este dato objetivo, tenemos que subrayar algunos signos de debilidad de este crecimiento. Éste se sustenta exclusivamente en fuentes domésticas, el consumo y la inversión en construcción, que pueden verse afectados ante cambios externos adversos, en especial, por el elevado endeudamiento de las familias españolas. Existió además una pérdida de competitividad provocada por la apreciación del euro que se ha traducido en el año 2003 a un incremento del déficit comercial español de un 10,3%.

Extremadura presenta un crecimiento económico similar al nacional (2,4%) o levemente por encima de aquel (2,62%), según las fuentes consultadas para elaborar este informe. Durante el año 2003, todos los secto-

res productivos han crecido, excepto el sector primario que presenta un retroceso de 1,1%. Cabe destacar el buen comportamiento del sector industrial extremeño, especialmente el sector energético y la industria transformadora.

Como casi todas las economías desarrolladas, Extremadura sigue experimentado el proceso de terciarización. En el año 2003 el Valor Añadido Bruto de la región del sector de servicios representa un 61,63%, frente al 12,32% de la agricultura, 14,22% de la construcción y 11,82% del sector industrial.

En el año 2003 la inflación en Extremadura se situó en un 2,1%, a cinco décimas de la media española y la productividad del factor trabajo ha experimentado un crecimiento frente a un leve descenso en el ámbito nacional. Estas condiciones podrían haber favorecido el poder adquisitivo del extremeño.

En cuanto al tejido empresarial extremeño, los datos del Directorio Central de Empresas elaborado por el INE nos muestran una subida relativa de 1,54% del número de empresas, muy por debajo del año pasado (20,21%) demostrando una menor actividad emprendedora de los extremeños en 2003.

El II Plan de Industria y Promoción Empresarial de Extremadura finalizó en el año 2003. Tras cuatro años de ejecución del Plan se han gastado más de 242 millones de euros, se han creado 4.807 empleos y se han mantenido 18.739 empleos. Las distintas líneas de incentivos industriales, en especial los agroindustriales, de financiación, de creación de infraestructuras y de fomento de la cooperación, innovación y competitividad han sido favorablemente acogidas por el empresariado extremeño.

En cuanto al sector público extremeño destacamos los traspasos de competencias que se han producido en legislación sobre productos farmacéuticos y profesores de Educación General Básica de Instituciones Penitenciarias, ambos sin incidencia presupuestaria, siendo el traspaso que más repercusión ha tenido en el gasto público el de la sanidad, con un crecimiento del 44,2%.

Con respecto a la convergencia hacia Europa, Extremadura ha abandonado el último lugar de las Comunidades Autónomas superando a Murcia y Andalucía, en términos de renta bruta en poder de compra. Sin

embargo, en términos de PIB per cápita, Extremadura permanece en la última posición con un 72,49% de la media nacional.

En lo concerniente al mercado de trabajo, la tasa de actividad en el año 2003 se sitúa por debajo de la media nacional. Además existe una fuerte disparidad de los datos según el sexo, las mujeres extremeñas se encuentran con dificultades añadidas a la hora de acceder al mercado de trabajo.

La tasa de ocupación parece mostrar una tendencia positiva, ésta ha crecido un 3,71%. Esta creación de empleo se ha dado en mayor medida en la población femenina (76% de los empleos creados), en el sector agrario y el de servicios.

Algunos datos del mercado de trabajo son realmente preocupantes como las altas tasas de temporalidad y la precariedad laboral. En 2003 más del 40% de la población asalariada tenía un contrato temporal, y además se continúa destruyendo empleo fijo. Resulta especialmente preocupante el crecimiento de la temporalidad dentro del sector público.

No podemos olvidar la alta tasa de paro extremeño que se sitúa en el 17,4% frente al 11,3% en el ámbito nacional, dándose peores resultados para las mujeres, con un incremento anual del desempleo de un 7,5% frente al 2,1% de los hombres. Por último en cuanto al mercado de trabajo, nos parece interesante destacar que el número de afiliados a la Seguridad Social ha aumentado en un 2,24%.

Asimismo finalizó el IV Plan de Empleo con un total de 35.346 empleos creados en los últimos cuatro años y una ejecución de 374 millones de euros.

A diferencia de lo que venía sucediendo en los últimos años, en el año 2003 se observa un leve ascenso de la población registrada en los distintos Padrones Municipales de nuestra región. Sin embargo, en el sistema educativo, un año más se mantiene la línea descendente en el volumen de alumnos matriculados, si bien la disminución ha sido menor que en años anteriores.

Dentro de los gastos de las familias extremeñas cabe destacar el de la vivienda. Extremadura ha vuelto a registrar el precio medio de la vivienda libre más bajo del país, pese a haber aumentado un 12,78% con respecto al año anterior, siendo este crecimiento inferior al estatal (17,35%). El esfuerzo económico para una familia extremeña al acceder a una vivienda en

Extremadura es alto, representando un 37,9% de la renta familiar, aún siendo el segundo más bajo del conjunto de las Comunidades Autónomas.

En cuanto a las actuaciones de la Junta de Extremadura en políticas más concretas, se valoran positivamente los diferentes programas en materia medioambiental de tipo paliativas y preventivas, aunque desgraciadamente el medio natural extremeño haya sido muy dañado por los incendios del verano de 2003.

Tenemos que subrayar el aumento de la dotación presupuestaria destinada a la infancia que está básicamente encaminada a la prevención de situaciones generadoras de riesgo, como los casos de menores con graves carencias, en situación de desempleo o víctimas de maltrato.

Se han llevado a cabo acciones en desarrollo del II Plan Integral de Juventud encuadradas en áreas como la participación, la intervención, la acción social y la formación y el empleo.

En lo que se refiere a la intervención de la Junta de Extremadura se han desarrollado políticas activa de empleo destacando la formación del capital humano; en el año 2003 se llevaron a cabo 724 cursos dirigidos a un total de 5.203 personas, de las que dos terceras partes fueron mujeres.